



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 363 /DPSS
DATA 15.02.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 59 22.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 22¹ din Legea nr. 1/2000, pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și cele forestiere solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările ulterioare*”, inițiată de 7 deputați – PSD, PNL, UDMR (Bp. 540/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 22¹ din *Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ridicării interdicției ca suprafețele proprietate de stat formate din terenurile

realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare să facă obiectul reconstituirii dreptului de proprietate.

Potrivit inițiativei legislative, aceste terenuri ar urma să fie puse la dispoziția Comisiilor Județene, respectiv Comisiilor Locale de Fond Funciar în vederea reconstituirii dreptului de proprietate asupra acestora.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile actuale ale art. 22¹ din *Legea nr. 1/2000*, așa cum a fost introdus prin *Legea nr. 400/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată*, legiuitorul a înțeles să excepteze de la reconstituirea dreptului de proprietate suprafețele de teren proprietate de stat formate din terenurile realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare, acestea rămânând în domeniul public al statului, neputând face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate.

Rațiunea pentru care aceste suprafețe de teren au fost exceptate de la retrocedare a fost, în mod evident, aceea că suprafețele respective au fost date circuitului agricol ca urmare a executării lucrărilor de îmbunătățiri funciare.

Suprafețele de teren nu erau exploatate din punct de vedere agricol, anterior acestor lucrări, fiind în majoritatea cazurilor în proprietatea statului.

Astfel, legiuitorul, în mod corect, a statuat obligativitatea păstrării acestor suprafețe în domeniul public și în administrarea statului.

Agenția Domeniilor Statului este singura instituție specializată în administrarea terenurilor cu destinație agricolă, iar prin menținerea acestora în proprietatea statului, se obțin venituri la bugetul general consolidat al statului, ca urmare a exploatării eficiente a acestor terenuri.

2. Art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000* prevede că, în scopul aplicării dispozițiilor acesteia, comisiile locale dispun de totalitatea terenurilor

proprietate privată ale unităților administrativ-teritoriale respective, fiind limpede că voința legiuitorului a fost aceea de a permite numai retrocedarea terenurilor din domeniul privat și, pentru acest motiv, a reglementat, la art. 22¹, o excepție de la alienabilitatea terenurilor, anume că terenurile din domeniul public, pe care le-a denumit expres suprafețele proprietate de stat formate din terenurile realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare, din terenurile fermelor de stat existente la data intrării în vigoare a *Legii nr. 187/1945 pentru îmfăptuirea reformei agrare*, din cele preluate de la Domeniile Coroanei sau de la Ministerul Apărării, vor rămâne și după adoptarea acestei legi tot în domeniul public al statului și nu vor putea face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate.

Propunerea legislativă este formulată în sensul de a schimba regimul juridic al suprafețelor proprietate de stat formate din terenurile realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare, în sensul că asemenea terenuri, pe care legea le stabilește a fi din domeniul public, să devină proprietate privată și să capete caracterele juridice ale acesteia, printre care și alienabilitatea.

Propunerea legislativă nu poate fi reținută având în vedere reglementările din *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, art. 4 din *Legea nr. 18/1991* prevede că terenurile pot face obiectul *dreptului de proprietate privată* sau a altor drepturi reale, având ca titulari persoane fizice sau juridice, *ori pot aparține domeniului public sau domeniului privat*, iar domeniul public poate fi de interes național, caz în care proprietatea asupra sa, în regim de drept public, aparține statului, sau de interes local, caz în care proprietatea, tot în regim de drept public, aparține comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor.

După ce a prevăzut, la art. 5, care sunt terenurile din domeniul public, legiuitorul a stabilit regimul juridic al acestora, în sensul că acestea sunt *inalienabile, insesizabile și imprescriptibile* și nu pot fi introduse în circuitul civil decât dacă, potrivit legii, sunt dezafectate din domeniul public.

În acest sens, nu știm dacă suprafețele de teren proprietate de stat, formate din terenurile realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare pot fi dezafectate din domeniul public, o asemenea posibilitate fiind necesar a fi analizată atât din punct de vedere natural, cât și juridic.

Precizăm aceasta având în vedere prevederile art. 6 din *Legea nr. 18/1991* în conformitate cu care domeniul privat al statului și, respectiv, al comunelor, orașelor, municipiilor și județelor este alcătuit din terenurile dobândite de acestea prin modurile prevăzute de lege, precum și din terenurile dezafectate, potrivit legii, din domeniul public, acesta fiind supus dispozițiilor de drept comun, dacă prin lege nu se prevede altfel.

De asemenea, nu trebuie uitat și faptul că, în condițiile art. 10 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările ulterioare*, dreptul de proprietate publică încetează *dacă bunul a pierit ori a fost trecut în domeniul privat*, iar trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, dacă prin *Constituția României, republicată*, sau prin lege nu se dispune altfel.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului